

# Instructie strafbeschikking voor opsporingsambtenaren

## versie 3

Een praktische handleiding en naslagwerk voor opsporingsambtenaren, opgesteld door het openbaar ministerie.

### Doel van de instructie

In aanvulling op de gebruikelijke opleidingen, beoogt deze instructie opsporingsambtenaren in dienst van de politie, gemeenten en overige instanties te voorzien van extra informatie voor het opmaken van een goed proces-verbaal.

Deze instructie is niet bedoeld om een bindend stuk te zijn waarin afspraken tussen de ketenpartners onderling zijn vastgelegd. Deze instructie kan door het opdoen van ervaringen en op basis van voortschrijdend inzicht worden aangepast en aangevuld.

### Inleiding

Op 1 januari 2009 zijn Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht (de G4) gestart met de bestuurlijke strafbeschikking (BSB) voor overlastfeiten. De uitrol van de BSB over de rest van het land vindt vanaf 1 januari 2010 gefaseerd plaats. Op 1 april 2010 is de gefaseerde uitrol van de politiestrafbeschikking (PSB) gestart. De uitrol van de feitgecodeerde zaken die worden aangeduid met een \* (de zogenaamde ster- of OM-feiten) *die niet op kenteken zijn* geconstateerd zal plaatsvinden op 1 maart 2011. Vanaf die datum kunnen ook strafbeschikkingen worden uitgevaardigd aan minderjarigen die een feitgecodeerde overtreding (die niet op kenteken is geconstateerd) hebben gepleegd.<sup>1</sup> Ook kunnen strafbeschikkingen worden uitgevaardigd in feitgecodeerde zaken (die niet op kenteken zijn geconstateerd) waarin sprake is van beslag.

Strafbeschikkingen kunnen door een opsporingsambtenaar op straat worden aangekondigd voor de feitgecodeerde overtredingen uit de bijlage bij het Besluit OM-afdoening, de zogenaamde p-feiten welke in het feitenboekje worden aangeduid met een 'p'.

### Schuldvaststelling

Een strafbeschikking omvat een schuldvaststelling. Dit houdt in dat geen strafbeschikking mag worden uitgevaardigd als niet wettig en overtuigend vastgesteld kan worden dat de verdachte het feit heeft begaan. Als iemand niet (tijdig) in verzet gaat is de strafbeschikking de executoriale titel. Dit houdt in dat een bestrafte die niet (tijdig) in verzet gaat, achteraf niet kan beweren dat zijn schuld niet is vastgesteld.

### Welke feiten kunnen door wie met een strafbeschikking worden afgedaan?

Zoals gezegd (zie inleiding) kunnen opsporingsambtenaren strafbeschikkingen uitvaardigen voor feitgecodeerde overtredingen die voorheen werden afgedaan door middel van het aanbieden van een politietransactie. Het betreft de feitennummers die in het feitenboekje genoemd staan met een 'p' ervoor. De opsporingsambtenaar reikt in zo'n zaak een *aankondiging van strafbeschikking* uit op straat. De strafbeschikking zelf wordt vervolgens door het CJIB uitgestuurd namens de opsporingsambtenaar.

In zaken waarin sprake is van *beslag*, is de opsporingsambtenaar niet bevoegd om een strafbeschikking uit te vaardigen. Dit komt omdat wettelijk gezien de beslissing omtrent het beslag genomen moet worden door een officier van justitie of – in bepaalde gevallen – door een hulpofficier van justitie. Vooraf is niet vast te stellen of het beslag door de hulpofficier van justitie kan worden afgedaan of dat de zaak moet worden doorgezonden naar het OM. Dat betekent dat de opsporingsambtenaar in deze zaken geen aankondiging strafbeschikking uitreikt, maar een *kennisgeving van bekeuring* en dus ook geen tarief invult op de combibon. Afhankelijk van wie de eindbeslissing in het beslag uiteindelijk neemt, wordt de strafbeschikking uitgestuurd door het CJIB namens de opsporingsambtenaar of door (of namens) de officier van justitie.

---

<sup>1</sup> Uitzonderd zaken waarin sprake is van een minderjarige verdachte die wordt verdacht van –kort gezegd- rijden onder invloed. Deze zaken kunnen niet met een strafbeschikking worden afgedaan. Zie hieronder onder "uitzonderingen"

Er is nog een aantal zogenaamde “contra-indicaties” die maken dat voor een p-feit geen strafbeschikking mag worden uitgevaardigd. Ook in deze zaken zal dus een kennisgeving van bekeuring moeten worden uitgereikt in plaats van een aankondiging strafbeschikking. Deze contra-indicaties zijn onder andere terug te vinden in de Aanwijzing OM-afdoening.

Dus:

1. de opsporingsambtenaar vaardigt de strafbeschikking met tarief uit en reikt op straat een aankondiging strafbeschikking uit als
  - er sprake is van een p-feit waarin geen beslag zit
2. de officier van justitie vaardigt de strafbeschikking uit en de opsporingsambtenaar reikt op straat een kennisgeving van bekeuring zonder tarief uit als
  - er sprake is van een p-feit met beslag
  - er sprake is van een p-feit en van een andere contra-indicatie
  - er sprake is van een \*-feit

### **Welke opsporingsambtenaren gaan met de strafbeschikking werken?**

De strafbeschikking voor p-feiten wordt aangekondigd door opsporingsambtenaren in dienst van politie, gemeenten en overige opsporingsinstanties. BOA's mogen uiteraard uitsluitend optreden binnen hun eigen taakgebied (domein) en zij moeten voor de betreffende overtreding opsporingsbevoegdheid hebben. Voorbeelden van deze buitengewoon opsporingsambtenaren zijn onder andere een visserijcontroleur, een boswachter, een natuurwachter, en treinconducteur, een controleur van een busmaatschappij.

### **Proces-verbaal**

Het proces-verbaal (in de vorm van de combibon / mini) moet zo spoedig mogelijk worden opgemaakt naar aanleiding van een *schuldvaststelling* aan een strafbaar feit. Er wordt gewerkt met het model combibon die door het Ministerie van Justitie is bekend gemaakt<sup>2</sup>. Om zoveel mogelijk kwaliteit te leveren en te komen tot een uniforme werkwijze zijn voor de BOA's met betrekking tot de 93 BSB-feiten (overlastfeiten<sup>3</sup>) door het OM standaardteksten ontwikkeld om de redenen van wetenschap op de bon te kunnen aangeven<sup>4</sup>. Deze teksten moeten door de opsporingsambtenaren worden aangevuld met hun eigen waarnemingen en de feiten en omstandigheden van elk individueel geval.

Opsporingsambtenaren moeten er rekening mee houden dat er naast de combibon een uitgebreid proces-verbaal, eventueel voorzien van bijlagen, moet worden opgemaakt als de verdachte de strafbeschikking niet betaalt en hiertegen verzet aantekent of als de executie niet mogelijk blijkt. Dit betekent dat voldoende gegevens beschikbaar moeten zijn om dit uitgebreide proces-verbaal op te kunnen maken. Deze gegevens moeten voor een periode gelijk aan de verjaringstermijn + een jaar daarna (in totaal dus 4 jaar na de pleegdatum) óf tot een jaar na het afloopbericht van het CJIB door de opsporingsinstantie worden bewaard, zodat het mogelijk blijft een uitgebreid proces-verbaal op te maken.

Voor het maken van het uitgebreide proces-verbaal in strafbeschikkingszaken is een standaard proces-verbaal ontwikkeld dat kan worden aangevuld door de opsporingsambtenaar. Het uitgebreid proces-verbaal wordt naar het CJIB gestuurd, die het ter verdere vervolging overdraagt aan de Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM). Het OM kan de strafbeschikking intrekken (seponeren) of wijzigen. Als het OM dat niet doet, brengt het OM de zaak voor de rechter.

### **Uitzonderingen**

In deze fase van de uitrol van de strafbeschikking kunnen in een aantal gevallen, die hieronder worden genoemd, om juridische of praktische redenen geen strafbeschikkingen

---

<sup>2</sup> Regeling modellen en formulieren ten behoeve van de handhaving Justitie. De laatste versie is van van 10 juli 2009 (nr. 5610455).

<sup>3</sup> de feiten waarvoor een BSB kan worden uitgevaardigd kan worden teruggevonden in de vergoedingsregeling o.g.v. de aanwijzing OM-afdoening van het openbaar ministerie

<sup>4</sup> Deze standaardteksten zijn voor de gemeenten te vinden op het infoweb bestuursorganen

worden uitgevaardigd. Deze gevallen kunnen met een gewone transactie worden afgedaan mits de opsporingsambtenaar bevoegd is deze overtredingen op te sporen. Naast de hieronder genoemde uitzonderingsgevallen kan ook geen strafbeschikking worden uitgevaardigd voor Mulder gedragingen; in die feiten moet net als voorheen een (aankondiging van) Mulderbeschikking worden uitgereikt.

#### 1. minderjarigen in geval van 8 WVV94

Een zaak van een minderjarige die wordt verdacht van overtreding van artikel 8 WVV1994, wordt niet binnen de OM-afdoening (dus door het uitvaardigen van een strafbeschikking) afgedaan. In deze zaken zal als voorheen een transactie worden aangeboden. Bij deze zaken wordt dus een kennisgeving van bekeuring of een uitgebreid proces-verbaal ("tikverbaal") opgemaakt door de opsporingsambtenaar.

#### 2. combinatie van feiten

Binnen de strafbeschikking kan niet gewerkt worden met een combinatie van feiten. Als een verdachte meer strafbare feiten heeft gepleegd moet er voor ieder feit apart een strafbeschikking worden aankondigd. Ook is het mogelijk dat een verdachte – naast een strafbeschikkingsfeit – een strafbaar feit of gedraging pleegt dat/die op een andere wijze moet worden afgedaan, bijvoorbeeld het niet tonen van een identiteitsbewijs (OM-feit) of door rood licht rijden (Mulder feit). Die Mulder- of OM-feiten worden dan op dezelfde wijze afgedaan als voorheen. Als er voor verschillende strafbare feiten/gedragingen proces(sen)-verbaal/(aankondiging(en) van) Mulderbeschikking(en) zijn opgemaakt naar aanleiding van één feitencomplex, moet dit duidelijk vermeld worden in de diverse processen-verbaal, zodat voor het OM zichtbaar is waarvoor er door de opsporingsambtena(a)r(en) is geverbaliseerd.

Om te zorgen dat een verdachte niet onredelijk veel sancties opgelegd krijgt, mogen per gebeurtenis tegen de verdachte/betrokkene voor ten hoogste drie overtredingen of gedragingen proces-verbaal worden opgemaakt, transacties worden aangeboden, strafbeschikkingen worden uitgevaardigd of administratieve sancties worden opgelegd: maximaal dus 3 combibonnen (= 3 feitcodes) per feitencomplex.

### **Bijzondere situaties**

#### *Verdachte is ZVWOVP*

Als een verdachte geen GBA-adres in Nederland heeft, kan toch een aankondiging van strafbeschikking worden uitgereikt. Het CJIB probeert dan nog om een verblijf- of postadres van de verdachte te achterhalen. Als dat lukt, zal de strafbeschikking naar dat adres gezonden worden. Lukt het niet om een adres van de verdachte te achterhalen, dan wordt de zaak door het CJIB overgedragen aan het openbaar ministerie en zal de zaak rauwelijks gedagvaard worden.

#### *Verdachte is buitenlander*

Ook als een verdachte in het buitenland woont, kan een aankondiging van strafbeschikking worden uitgereikt. Vervolgens wordt door het CJIB een strafbeschikking verzonden naar het door de verdachte opgegeven adres in het buitenland.

### **De wijze van opmaken**

De aankondiging van strafbeschikking/kennisgeving van bekeuring (combibon) moet in elk geval aan de volgende eisen voldoen: Deze moet

- Als zodanig zijn aangemerkt door in het daarvoor bestemd vakje de S van 'aankondiging van strafbeschikking' te noteren als de opsporingsambtenaar zelf de strafbeschikking mag uitvaardigen of door een K van 'kennisgeving van bekeuring' te noteren als de officier van justitie de strafbeschikking moet uitvaardigen
- opgemaakt zijn op ambtseed/beloofte
- persoonlijk zijn opgemaakt
- uitdrukkelijk de redenen van wetenschap bevatten
- gedagtekend zijn
- ondertekend zijn

### **De combibon als proces-verbaal**

De wet kent een bijzondere bewijskracht toe aan een proces-verbaal. In de wet worden daarom strikte voorwaarden gesteld aan zo'n proces-verbaal, welke voorwaarden soms in jurisprudentie (rechterlijke uitspraken) nader zijn uitgewerkt. Ook de combibon kan een proces-verbaal zijn, mits aan al die voorwaarden is voldaan. Dat heeft tot voordeel dat – als het uitgewerkte proces-verbaal niet is ondertekend, of niet is ondertekend door de oorspronkelijke opsporingsambtenaar – de rechter toch een proces-verbaal in het dossier heeft om tot een uitspraak te kunnen komen. Naast de hierboven al genoemde eisen aan de combibon, zijn de volgende punten van belang wil een combibon als proces-verbaal kunnen gelden:

- de volledige naam van de verbalisant moet op de bon zijn vermeld; enkel een verbalisantsnummer is onvoldoende. Als er sprake is van meer dan één verbalisant, geldt dit met betrekking tot alle verbalisanten
- als sprake is van meer verbalisanten moet uit het proces-verbaal duidelijk blijken welke verbalisant de overtreding heeft geconstateerd en welke handelingen hij heeft verricht
- het strafbare feit moet omschreven zijn op de bon; een feitcode is onvoldoende
- de bon moet “ten spoedigste” na constatering van het feit worden opgemaakt; in praktijk kan deze periode verschillen, maar het houdt in dat de bon moet worden opgemaakt na het inventariseren van datgene wat relevant is in de zaak

Als hulpmiddel is er een checklist ontwikkeld, aan de hand waarvan de opsporingsambtenaar de combibon zodanig kan invullen dat die volledig is en voldoet aan de eisen die aan een proces-verbaal gesteld worden. Deze checklist is als bijlage bij deze instructie gevoegd.

### **Redenen van wetenschap**

De opsporingsambtenaar dient goed aan te geven op welke wijze hij tot een bepaalde vaststelling is gekomen, de zogenaamde ‘redenen van wetenschap’. Het hangt van de situatie af welke zintuigen de waarnemer hiervoor gebruikt. De zintuigen, zien en horen spelen een belangrijke rol, maar er kan net zo goed sprake zijn van ruiken, proeven of voelen. De weergave van deze waarnemingen in het proces-verbaal worden altijd voorafgegaan door de termen:

- Ik zag.....
- Ik hoorde.....
- Ik rook.....
- Ik proefde .....
- Ik voelde.....

Hierbij moet aangetekend worden dat met “voelen” bedoeld wordt de vaststelling door middel van tast, en niet het voelen in de zin van gevoelens.

Door de redenen van wetenschap op bovengenoemde manier te beschrijven, kan de rechter bij de behandeling van de zaak de waarneming beoordelen.

De opsporingsambtenaar vult bij de redenen van wetenschap alleen die gegevens in die niet reeds op de voorkant van de bon beschreven zijn. De naam van de straat hoeft bijvoorbeeld niet opnieuw vermeld te worden omdat die al bij plaats gedraging voorkomt

De 7 gouden W's spelen een grote rol bij het opmaken van een goed verbaal. Het heeft te maken met een aantal vragen waarop in het proces-verbaal zoveel mogelijk antwoord moet worden gegeven:

- |    |                               |   |
|----|-------------------------------|---|
| 1. | Waar gebeurde het?            | Lokatie-pand-perceel                          |
| 2. | Wanneer gebeurde het?         | Dag-datum-tijdstip                            |
| 3. | Wat gebeurde er?              | Omschrijven van de betrokken handeling        |
| 4. | Welke norm werd overschreden? | Betreffende artikel of vergunningsvoorschrift |
| 5. | Wie was er bij betrokken?     | Overtreder-leidinggevende-opdrachtgever       |
| 6. | Waarom gebeurde het?          | Was er een oorzaak aan te wijzen              |
| 7. | Wat is het bewijs?            | Zijn er zaken die bewijs kunnen vormen        |

Niet altijd is een antwoord op alle vragen mogelijk, maar de bedoeling is dat de 7 gouden W's zoveel mogelijk terugkomen in het proces-verbaal.

### **Invullen van mini- proces-verbaal (combibon)**

De opsporingsambtenaar is verantwoordelijk voor het juist en compleet invullen van gegevens op de bon en de opsporingsinstantie is verantwoordelijk voor de correcte aanlevering daarvan. Een aantal velden zijn zogenaamde verplichte velden. Zonder deze gegevens kan de zaak niet in behandeling worden genomen. De opsporingsinstantie kan de gecorrigeerde zaak wel weer opnieuw aanleveren. Let bij het invullen op de volgende punten:

- Indien de zaak is geconstateerd door twee verbalisanten dient de tweede verbalisant bij zijn handtekening tevens zijn verbalisantennummer te vermelden.
- De omschrijving van het strafbare feit op de combibon moet corresponderen met de feitcode.
- De bon moet volledig en leesbaar ingevuld zijn
- Afgesproken is dat BOA's in geval van overlastfeiten bij voorkeur de standaardteksten gebruiken voor het beschrijven van de redenen van wetenschap

#### Invullen S, K of A in de rechterbovenhoek (hokje)

De volgende letters worden gebruikt:

**S** (aankondiging van strafbeschikking), gebruiken voor alle strafbeschikkingszaken waarin de opsporingsambtenaar zelf de strafbeschikking mag uitvaardigen;

**K**(ennisgeving van bekeuring), gebruiken voor alle andere strafrechtzaken;

**A**(aankondiging van beschikking) gebruiken voor Mulder (verkeers-) zaken.

#### Invullen dag, maand, jaar, tijdstip en verbalisantennummer (nummer bon)

Hier vult de opsporingsambtenaar de gegevens in op het moment van constateren van de overtreding. Als de verdachte op een later tijdstip gehoord wordt, dan moeten deze gegevens op de achterkant ("opmerkingen verbalisant") ingevuld worden. Moment van constateren dus op de voorzijde. Als verbalisantennummer moeten 6 cijfers worden ingevuld. Bij een verbalisantennummer van 4 cijfers moeten er dus twee nullen (00) voor het 4-cijferige nummer worden ingevuld. Bij een verbalisantennummer van 5 cijfers moet er één nul (0) voor het 5-cijferige nummer worden ingevuld.

#### Plaats gedraging / overtreding

De opsporingsambtenaar moet invullen wat de plaatsnaam, de gemeente *en* de locatie is. De locatie kan een weg zijn of een specifiek gedeelte van de weg, maar ook bijvoorbeeld een woning met een bepaald huisnummer, een bepaald park of sportveld etc. Als de gedraging of overtreding plaatsvond op of aan een weg, is van belang dat wordt beschreven om welk type weg het gaat en of het een locatie binnen of buiten de bebouwde kom is.

#### Categorie aanduiding

In het feitenboekje staan voorin de categorieën weergegeven die van toepassing zijn op de feitcodes. De opsporingsambtenaar moet invullen om welke categorie (verkeers)deelnemer/weggebruiker het gaat.

#### Nummer

De opsporingsambtenaar moet de feitcode invullen; zie hiervoor het feitenboekje.

#### Beschrijving gedraging/overtreding

Indien de opsporingsambtenaar met betrekking tot overlastfeiten gebruik maakt van de standaardteksten voor de redenen van wetenschap kan aan de voorzijde van de bon worden volstaan met een korte omschrijving, bijvoorbeeld:

F 145A: Hond los laten lopen (art. 5.13 APV)

F 185: Natuurlijke behoefte doen (art. 5.11 APV)

H 325C Niet opruimen hondenpoep (art. 5.12 APV)

#### Strafbeschikkingstarief

De tarieven voor de strafbeschikking zijn vastgesteld. Het staat de opsporingsambtenaar dan ook niet vrij een ander sanctietarief te bepalen.

#### Personalialia conform

De opsporingsambtenaar moet invullen met welk identiteitsbewijs hij de personalia van de verdachte heeft gecontroleerd en het nummer van het bovengenoemde document op de bon invullen. Voor identiteitsbewijzen worden de volgende afkortingen gebruikt:

PP	Paspoort
RB	Rijbewijs
ID	Identiteitskaart
VD	Vreemdelingendocument

#### Identiteit bekend

Als de identiteit van verdachte al bij de opsporingsambtenaar bekend is (die vrouw loopt al voor de 20ste keer met een loslopende hond en heeft van al talrijke bonnen gehad), mag hem/haar niet weer om de ID-gegevens gevraagd worden. De identiteit is immers al vastgesteld. De verdachte moet wel over het nieuwe feit gehoord worden.

#### Nummer document

De opsporingsambtenaar moet het nummer van het bovengenoemde document op de bon invullen.

#### Burgerservicenummer

Op de meeste identiteitsbewijzen staat een burger servicenummer (BSN) vermeld. Het BSN is heel belangrijk voor de verwerking van de zaak. Daarom moet de opsporingsambtenaar het nummer (indien bekend) invullen op de combibon. Het nummer moet worden overgenomen van een document dat de verdachte bij zich draagt. Zoek het nummer *niet* later op, bijvoorbeeld in de GBA, om het vervolgens op de bon toe te voegen. Achteraf is controle of de verdachte daadwerkelijk de opgegeven persoon is (door middel van de foto op het identiteitsbewijs) immers niet meer mogelijk.

#### Controle persoonsgegevens GBA

De opsporingsambtenaar moet de gegevens van de verdachte in de GBA controleren. Als uit de combibon blijkt dat dit is gedaan, hoeft geen uitdraai van de GBA gegevens meegezonden te worden naar het CJIB. De verdachte moet wel de mogelijkheid hebben om een alternatief adres op te geven. De enkele vermelding van alleen het BSN op de bon is geen vervanging voor de controle van de persoonsgegevens en is dus onvoldoende.

#### Voornamen overtreder

De opsporingsambtenaar moet de eerste voornaam voluit invullen, met betrekking tot de andere voornamen mag volstaan worden met alleen de initialen.

#### Geboorteplaats en –land

De opsporingsambtenaar moet beide invullen worden op de bon. Let op: als iemand geboren is in een plaats die niet meer bestaat (bijvoorbeeld door gemeentelijke herindeling) of een land dat inmiddels een andere naam heeft, moeten de namen zoals die waren ten tijde van de geboorte ingevuld worden.

#### Verklaring verdachte

De opsporingsambtenaar moet erop letten dat de verklaring van de verdachte in zijn eigen woorden weergegeven wordt en ook uitgebreid genoeg is. Een verklaring als “ik beken” is niet bruikbaar op zitting, omdat niet duidelijk wordt aangegeven wat de verdachte dan precies bekent.

#### Tolk

Als meteen duidelijk is dat verdachte met een tolk gehoord moet worden, omdat hij de Nederlandse taal (onvoldoende) beheerst, moet dit door de opsporingsambtenaar worden vermeld onder het kopje “opmerkingen verbalisant”. Als een zaak dan later op zitting komt, kan er meteen een tolk worden opgeroepen.

#### Cautie

Let er op dat er bij een strafbeschikkingszaak sprake is van opsporing en vervolging van strafbare feiten. Voorafgaand aan het uitvaardigen van de strafbeschikking dient de verdachte te worden gehoord. Aan de verdachte moet voorafgaand aan het verhoor de cautie worden gegeven.

### **Verwerking bonnen**

De standaardteksten met betrekking tot de bevindingen zijn bedoeld om het PV compleet te krijgen. Na een interne kwaliteitscontrole op volledigheid en duidelijkheid van ingevulde gegevens, worden vervolgens de voorzijde en achterzijde van de bon gekopieerd. De originelen worden bewaard bij de eigen organisatie. De zaak wordt door middel van een kopie of digitaal bij het CJIB aangeboden.

De opsporingsambtenaar moet altijd met de originele bon werken, die op straat is geschreven (of is ingevoerd in een PDA). De originele bon mag niet vervangen worden door een bon die later op kantoor is geschreven, bijvoorbeeld, omdat op straat niet duidelijk geschreven kon worden. Als de originele bon echt niet leesbaar is, mag eventueel wel een nieuwe bon geschreven worden maar dan moet het origineel daarachter geniet worden. Indien de zaak door middel van kopieën bij het CJIB wordt aangeboden, moet van beide bonnen een kopie naar het CJIB opgestuurd worden.

### **Inleveren kopiebonnen**

Een zaak moet uiterlijk binnen 60 dagen na pleegdatum zijn geregistreerd in het geautomatiseerde systeem voor de verwerking van strafbeschikkingen van het CJIB. Voert het CJIB de gegevens van de bonnen voor de opsporingsambtenaar in, dan moeten de bonnen in principe binnen veertig dagen bij het CJIB worden aangeleverd. Als bonnen worden teruggestuurd, dan moet dat alles (inclusief verbeteren/ aanvullen) binnen 60 dagen gebeuren.

### **Intrekken zaak**

Als de opsporingsambtenaar naderhand constateert dat de uitgeschreven bon ingetrokken moet worden, dan moet daartoe een formulier ingevuld en ondertekend worden door een daartoe aangewezen gerechtigde persoon binnen de eigen organisatie.

Auteurs. Mw. Mr. D. van Schaick en Mr. R. van der Ende, projectsecretarissen OM afdoening  
Datum: 22 december 2010

## **Checklist: De combibon als proces-verbaal in 10 stappen**

Opgesteld door het openbaar ministerie

Datum: 21 september 2009

De combibon die een buitengewoon opsporingsambtenaar uitschrijft kan als proces-verbaal worden gebruikt. Dat is handig, omdat de bon dan extra bewijskracht heeft als later de verdachte verzet instelt tegen de opgelegde strafbeschikking. Hiervoor is het wel belangrijk dat de combibon aan een aantal eisen voldoet:

### **1. Heeft de bevoegde ambtenaar de combibon ingevuld?**

Dat is in de meeste gevallen de ambtenaar die het strafbare feit heeft opgespoord. Dit is nodig omdat alleen verklaringen met betrekking tot eigen waarnemingen bijdragen aan het bewijs in een zaak.

### **2. Is de combibon ‘ten spoedigste’ ingevuld door de bevoegde ambtenaar?**

‘Ten spoedigste’ houdt in dat de bon moet worden opgemaakt direct na inventarisatie van alles wat relevant is in een zaak. Dit kan in de praktijk één dag zijn, maar ook één maand, afhankelijk van het soort zaak. Als dit niet gebeurt kan het gebeuren dat de rechter later besluit de combibon als proces-verbaal niet of slechts in beperkte mate als bewijsmiddel te gebruiken.

### **3. Is de combibon persoonlijk opgemaakt en ondertekend?**

Dit betekent dat de naam van de verbalisant(en) op de bon moet(en) zijn vermeld. Een combibon waar alleen 2 verbalisantennummers op vermeld staan, in combinatie met een door een derde verbalisant (invoerder) opgemaakt en ondertekend verbaal waarin de namen van de eerste twee verbalisanten vermeld zijn, is onvoldoende.

### **4. Is de combibon opgemaakt op ambtseed/-belofte?**

### **5. Is de combibon gedagtekend?**

### **6. Zijn er op de combibon zoveel mogelijk redenen van wetenschap vermeld?**

Er moeten op de bon zoveel mogelijk redenen van wetenschap zijn staan voor het verweten feit. Alleen een feitcode is niet voldoende, ook de bestanddelen van het feit (wettekst) moeten zijn opgenomen.

### **7. Is vermeden te werken met (aanvullende) codes?**

Zoals het getal “2” bij het strafbare feit door rood licht rijden om aan te geven dat het stoplicht 2 seconden op rood stond. Deze aanvullende codes maken de bon onbruikbaar als proces-verbaal.

### **8. Is het verhoor van de verdachte uitgebreid op de bon weergegeven?**

“Ik beken” is bijvoorbeeld een verklaring waarmee in het strafproces niets kan worden aangevangen. De vraag is immers wát de verdachte dan bekent.

### **9. Zijn de personalia van de opsporingsambtenaar vermeld op de combibon?**

### **10. Is aangegeven dat de personalia van de verdachte zijn geverifieerd?**

**>> 10 keer Ja? De combibon is bruikbaar als proces-verbaal! <<**