



# **Beroepsonderwijs en de deskundigheid van medewerkers in de Publieke Ruimte**

## **Exameninstelling Toezicht en Handhaving**

Versie datum: juni 2008

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 1 van 11

**1. Examinering in het beroepsonderwijs**

1.1 MBO-examinering en Web

**2. Exameninstelling Toezicht en Handhaving**

2.1 Visie en doelstelling

2.2 Juridische en fiscale identiteit

2.3 Werkorganisatie

**3. Examinering Toezicht en Handhaving**

3.1 Examenbeleid

3.2 Examinering beroepsvaardigheden

3.3 EVC

3.4 Uitvoering examinering MTV

3.5 Examenreglement

3.6 Examenprocedures

**4. Kwalificering**

4.1 Inrichting registratie

4.2 Informatieverstrekking

**5. Kwaliteitsmanagement Exameninstelling**

5.1 Kwaliteitsmanagement

5.2 Verantwoording

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 2 van 11

## **1. EXAMINERING IN HET BEROEPSONDERWIJS**

### 1.1 MBO-examinering en de Web

Het stelsel van en de infrastructuur voor het middelbaar beroepsonderwijs in Nederland worden sinds 1996 beheerst door de Wet educatie en beroepsonderwijs (Web). Op grond van deze wet bestaat de infrastructuur uit onderwijsinstellingen en uit kenniscentra beroepsonderwijs bedrijfsleven. De toezicht op dit stelsel is neergelegd bij de inspectie van het onderwijs.

Onderwijsinstellingen zijn belast met de verzorging van het middelbaar beroepsonderwijs. Naast de door de overheid bekostigde Regionale Opleidingen Centra gaat het daarbij om particuliere onderwijsinstellingen, die met succes een aanvraag tot diploma-erkenning bij de minister van OCW hebben ingediend. De eisen waar een deelnemer bij afronding van de opleiding aan moet voldoen zijn vastgelegd in een beroepskwalificatie, die door de minister van OCW is vastgesteld. De ontwikkeling van beroepskwalificaties is in de wet toegekend aan de branchegericht ingestelde kenniscentra beroepsonderwijs bedrijfsleven, die bestuurd worden door organisaties van werkgevers, werknemers en onderwijs.

De examinering en kwalificering (certificering en diplomering) van deelnemers aan opleidingen in het middelbaar beroepsonderwijs berust bij de onderwijsinstellingen. De inhoud en inrichting van de opleiding en de examinering wordt door de onderwijsinstelling per opleiding bepaald in een onderwijs- en examenregeling. De beoordeling van de kwaliteit van examinering door inspectie van het onderwijs vindt plaats op basis van standaarden.

De wetgeving biedt mogelijkheden voor de onderwijsinstellingen delen of de gehele examinering uit besteden aan de daartoe door de minister erkende exameninstellingen. De Exameninstelling Toezicht en Handhaving onderwerpt zich aan de regeling van de minister en kan daarmee in opdracht van de onderwijsinstellingen de examinering uitvoeren.

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 3 van 11

## 2. EXAMENINSTELLING TOEZICHT EN HANDHAVING

### 2.1 Visie en doelstelling

De werkgevers in de publieke veiligheid verenigd in de Landelijke Vereniging Belangengroep Stadstoezicht hechten er aan dat medewerkers die toetreden tot het werkveld aantoonbaar over de gewenste beroepskennis en -vaardigheden bezitten. Het werken in de openbare ruimte onderscheidt zich wezenlijk van andere beroepen op het gebied van toezicht en handhaving. Er moet vertrouwen zijn dat de beroepsuitoefenaar de door de maatschappij gegeven verantwoordelijkheid aankan. Aan de vorm en de inhoud van de examens stellen de werkgevers in de publieke veiligheid hoge eisen. De Werkgevers in deze sector zijn van mening dat onderwijsinstellingen niet alleen moeten worden belast met deze verantwoordelijkheid. Onderwijsinstellingen en het beroepenveld kiezen voor een beoordelingsmoment gevat in een examenvorm die voor wat betreft de afname buiten de directe verantwoordelijkheid ligt van de onderwijsverzorgende instelling.

De betrokken mbo-instellingen en het bedrijfsleven hebben 'hun' kenniscentrum beroepsonderwijs bedrijfsleven, Stichting ECABO, dan ook gevraagd een Exameninstelling met de naam 'Exameninstelling Toezicht en Handhaving' op te richten, waardoor:

- a. mbo-deelnemers in een opleiding publieke veiligheid kunnen opgaan voor het aansluitende examen;
- b. praktijkopleider en/of beoordelaar, betrokkenen bij de middelbaar beroepsopleiding, een deskundigheidsbewijs kunnen verwerven bij het Exameninstelling;
- c. beroepsuitoefenaars, die aantoonbaar over de in de beroepspraktijk opgedane beroepscompetenties beschikken die gelijkwaardig zijn aan de diploma eisen een diploma kunnen verwerven;
- d. ten aanzien van de examinering voor de betreffende kwalificaties kostenbesparingen kunnen worden gerealiseerd.

Om dubbele examinering bij de onderwijsinstelling en Exameninstelling Toezicht en Handhaving te voorkomen, biedt de wet educatie en beroepsonderwijs (Web) de mogelijkheid dat onderwijsinstellingen de examinering uitbesteden aan een door de minister van OCW toegelaten exameninstelling.

### 2.2 Juridische en fiscale identiteit

Om Exameninstelling Toezicht en Handhaving een juridische identiteit te geven en de relatie met belanghebbende onderwijsinstellingen in het mbo te regelen ligt het in de rede om Exameninstelling Toezicht en Handhaving onder te brengen in een nieuw op te richten rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid.

Over de relatie met onderwijsinstellingen kan worden opgemerkt, dat de onafhankelijkheid van Exameninstelling Toezicht en Handhaving gewaarborgd moet zijn. Een ander aspect van de relatie met onderwijsinstellingen is dat Exameninstelling Toezicht en Handhaving geen winstoogmerk heeft.

Het ontbreken van winstoogmerk en de noodzakelijke onafhankelijkheid krijgen gestalte door Exameninstelling Toezicht en Handhaving onder te brengen in een stichting. Om de verbondenheid

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 4 van 11

met onderwijsinstellingen en het beroepenveld gestalte te kunnen geven richten beide geledingen de stichting op en dragen zorg voor de instandhouding.

Het is in het belang van beide partijen de stichting de plek in het stelsel te geven die het verdient. Bestuursleden met enig gezag uit de kring van werkgevers in de Publieke Veiligheid en het onderwijs zullen met name gevraagd worden om het belang van één diploma in het veld te vertegenwoordigen.

Voor de Exameninstelling Toezicht en Handhaving levert dit de volgende structuur en verdeling van verantwoordelijkheid / invloed op:

<b>Orgaan</b>	<b>Samenstelling</b>	<b>Verantwoordelijkheid / invloed</b>
Stichtingsbestuur	Met 3 tot 5 leden uit het onderwijsveld en het bedrijfsleven	Realisatie beleid, doelstellingen, strategie. Gaan overeenkomst aan met werkorganisatie. Stellen een examencommissie in. Doen publiekelijk verslag van activiteiten. De bestuurders genieten aanzien in het veld dat zij vertegenwoordigen.
Werkorganisatie	Een op het vakgebied deskundige organisatie	Is het gezicht naar buiten. Organiseren van de examenafname met de in het management vastgelegde taken. Ondersteunen examencommissie. Leggen verantwoording af aan stichtingsbestuur. De werkorganisatie heeft het vertrouwen van de werkgevers en de onderwijsinstellingen.
Examencommissie	Met 5 tot 7 leden uit het onderwijsveld en het bedrijfsleven	Zijn verantwoordelijk en zien toe op een objectieve en betrouwbare examinering. Reiken een bewijs uit dat de kwalificatie-eisen die ten aanzien van het beroep worden gesteld met voldoende zijn behaald. Bringen verslag uit aan stichtingsbestuur. De leden zijn direct betrokken bij het opleidingsproces en komen voort uit de werkorganisaties voor publieke veiligheid en onderwijsinstellingen.

Aangezien het niet de bedoeling is om zelf personeel in dienst te nemen, wordt de fiscale identiteit van stichting Exameninstelling Toezicht en Handhaving uitsluitend bepaald door de vennootschapsbelasting en de omzetbelasting.

Voor de vennootschapsbelasting geldt, dat Exameninstelling Toezicht en Handhaving als belastingplichtige commerciële stichting wordt aangemerkt indien in de toekomst structureel exploitatieoverschotten worden gerealiseerd.

Ten aanzien van de deelname aan examens geldt, dat de daaraan verbonden kosten met een beroep op de zogenaamde onderwijsvrijstelling vrij van omzetbelasting in rekening kunnen worden gebracht door Exameninstelling Toezicht en Handhaving. De kosten, die aan Exameninstelling Toezicht en Handhaving in rekening worden gebracht voor:

- a) de vervaardiging van examens

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2.01.doc	Bladzijde 5 van 11

- b) het corrigeren van afgelegde examens en
- c) examenleiding,

zijn op dezelfde gronden vrijgesteld van omzetbelasting. Hetzelfde kan mogelijk onder voorwaarden gelden voor kosten, die door onderwijsinstellingen aan Exameninstelling Toezicht en Handhaving in rekening worden gebracht voor het gebruik van faciliteiten en examenlocatie.

De kosten voor dienstverlening die door derden, in rekening worden gebracht aan Exameninstelling Toezicht en Handhaving worden verhoogd met omzetbelasting.

### 2.3 Werkorganisatie

De Landelijke Vereniging Belangengroep Stadtoezicht heeft na een marktverkenning de wenselijkheid vastgesteld de examinering vooralsnog onder te brengen bij een bestaande organisatie die binnen het werkveld van de onderwijsinstellingen bekend is met de examinering op het gebied van veiligheid, ECABO.

Met het uitbesteden van het ondersteunen van de stichting Exameninstelling Toezicht en Handhaving aan ECABO is voldaan aan de wens:

- a. De examinering is ondergebracht bij een organisatie die het vertrouwen van het beroepenveld en het onderwijs geniet
- b. Partijen verzekert zijn van een deskundig uitvoerder
- c. De continuïteit van de uitvoering van de examinering gewaarborgd is
- d. De organisaties expertise bezit om de bedrijfsvoering van Exameninstelling Toezicht en Handhaving gestalte te kunnen geven.

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 6 van 11

### 3. EXAMINERING TOETSING EN HANDHAVING

#### 3.1 Examenbeleid

Het examenbeleid van Exameninstelling Toezicht en Handhaving gaat uit van een uitgebreid onderzoek naar de beroepsvaardigheid van de deelnemer. Deelnemers uit een beroepsbegeleidende leerweg worden toegelaten tot het afsluitende examen als zij kunnen aantonen tenminste de helft van alle beroepshandelingen in de beroepspraktijk op het gewenste niveau te hebben gedemonstreerd. Deelnemers die een beroepsopleidende leerweg volgen worden toegelaten als zij een substantieel deel van de beroepshandelingen in de beroepspraktijk op het gewenste niveau hebben gedemonstreerd. Daarbij moeten de deelnemers ook aantonen alle onderliggende kritische beroepshandelingen te hebben eigen gemaakt en over de noodzakelijke kennis en inzicht component te beschikken. Het afsluitende examen bestaat uit het demonstreren van volwaardige en geïntegreerde beroepshandelingen binnen de context van het beroep in een realistische beroepsomgeving.

Het door Exameninstelling Toezicht en Handhaving gevoerde examenbeleid sluit direct aan bij de visie en doelstelling doordat:

- a. Voor het vervaardigen van examens worden contractueel deskundige toetsontwikkelaars ingezet, die al dan niet in dienst kunnen zijn van deelnemende onderwijsinstellingen en/of uit het beroepenveld komen. De beoordeling en vaststelling van deze examens is de verantwoordelijkheid van de Examencommissie van het Exameninstelling Toezicht en Handhaving, die door de Stichting wordt benoemd en ontslagen.
- b. Voor de afname van examens wordt gebruik gemaakt van de beschikbare faciliteiten en examenlocaties mits deze voldoen aan de daartoe door de Examencommissie Exameninstelling Toezicht en Handhaving gestelde kwaliteitseisen met betrekking tot realistische context. De Examencommissie Exameninstelling Toezicht en Handhaving beoordeelt de faciliteiten en examenruimtes bij onderwijsinstellingen, of andere aanbieder door visitatie en erkenning.  
De examenafname en waardering van afgelegde examens vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de Examencommissie Exameninstelling Toezicht en Handhaving, die de examenleiding en de beoordelaars benoemt en van instructies voorziet.

#### 3.2 Examinering beroepsvaardigheden

Exameninstelling Toezicht en Handhaving voorziet in de examinering van de kwalificatie-eisen die aan het beroep worden gesteld.

Het is aan de examencommissie te waarborgen dat de examinering zoveel als mogelijk recht doet aan de beroepsuitoefening van de kandidaten. Veel waarde wordt gehecht aan examinering in een contextrijke beroepsomgeving, waar in op een zo realisaties mogelijk wijze door de kandidaat kan worden gedemonstreerd over de vereiste beroepsvaardigheden te bezitten.

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 7 van 11

### 3.3 EVC

De Exameninstelling Toezicht en Handhaving maakt gebruik van een door Examencommissie vastgesteld instrumentarium voor het afnemen van individuele ‘assessments’<sup>1</sup>. Met deze ‘assessments’ worden de competenties van ervaren beroepsbeoefenaars in relatie tot de exameneisen gemeten. De resultaten van deze onder verantwoordelijkheid van de Examencommissie van het Exameninstelling Toezicht en Handhaving afgenomen ‘assessments’ hebben dezelfde waarde als de resultaten van afgenomen examens en kunnen leiden tot diplomering. Onderdeel van het individuele assessment is het demonstreren van de gewenste beroepshandelingen.

### 3.4 Uitvoering examinering MTV

Het is de intentie alle examenschema’s / diplomatrajecten voor de Publieke Veiligheid onder de verantwoordelijkheid van de Exameninstelling Toezicht en Handhaving te brengen. Gestart wordt met de examinering voor het diploma Medewerker Toezicht en Veiligheid. De partijen hechten er aan de exameninstelling zo in te richten dat er uitvoering gegeven kan worden aan het beoogde examineringsmodel.

#### **Summatieve toetsing**

Summatieve toetsing heeft tot doel de beroepsbekwaamheid van de deelnemer vast te stellen, waarna tot certificering of diplomering kan worden overgegaan.

Summatieve toetsing vindt plaats in een contextrijke beroepsomgeving.

Binnen de opleiding Medewerker Toezicht en Veiligheid wordt elke kerntaak afgerond met een “proeve van bekwaamheid”.

Er is beschreven welke competenties uit het kwalificatiedossier Medewerker Toezicht en Veiligheid in welke kerntaak worden getoetst.

De kerntaakgebonden proeven worden afgenomen in een door de exameninstelling erkende Praktijkexamen Centra, teneinde gelijkwaardige omstandigheden voor alle deelnemers te waarborgen. De proeven worden afgenomen aan het eind van het opleidingstraject.

#### **Formatieve toetsing**

Formatieve toetsen zijn alle vormen van toetsing, met een andere functie dan het vaststellen van de beroepsbekwaamheid.

Toetsen die de deelnemer op weg naar de summatieve toetsing moet maken.

Formatieve toetsen zijn gericht op het leerproces van de deelnemer en hebben een diagnostische functie. Deze formatieve toetsing krijgt vorm in het ontwikkelingsgerichte examendossier.

Binnen de opleiding Medewerker Toezicht en Veiligheid worden de volgende formatieve toetsactiviteiten onderscheiden:

- praktijktoetsen
- praktijkopdrachten
- theorietoetsen
- Verkeersregelaarscertificaat
- certificaat reanimatie (praktisch ongevalinzicht, POI)

---

<sup>1</sup> Het exameninstituut Toezicht en Handhaving bezit instrumentarium, dat bekend staat als EVC-methodiek, waarbij de letters EVC staan voor *Erkenning van eerder Verworven Competenties*.

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2.01.doc	Bladzijde 8 van 11

- voortgangsgesprekken met docent en praktijkopleider

De resultaten van de formatieve toetsing worden meegewogen in de totale beoordeling van de beroepsbekwaamheid.

In de WEB staat beschreven, dat de onderwijsinstellingen verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van het onderwijs en de examens. Dit betekent dat de onderwijsinstelling actief betrokken is bij de examens, teneinde de geleverde kwaliteit te kunnen beoordelen.

### 3.5 Examenreglement

Bij de opbouw van het examenreglement van Exameninstelling Toezicht en Handhaving gelden de volgende uitgangspunten:

- a. De examinering vindt plaats onder de verantwoordelijkheid van een door het bestuur van Exameninstelling Toezicht en Handhaving benoemde examencommissie.
- b. De Examinering van de Exameninstelling Toezicht en Handhaving betreft in ieder geval de eisen die aan het beroep gesteld worden van de door de minister vastgestelde MBO-kwalificaties voor toezicht in de openbare ruimtes en het certificeren van praktijkopleiders.
- c. De beschrijving van de mate van deskundigheid van de direct bij de afname van het examen en beoordeling van de kandidaten betrokken personen, de beoordelaars. De voorwaarde waaronder praktijkopleiders, beoordelaars en examenleider gecertificeerd kunnen worden.
- d. Voor iedere te examineren kwalificatie wordt een examenprogramma opgesteld. Een examenprogramma bevat de inhoud-, de duur- en de wijze van examinering, als mede de beschrijving van de context waarbinnen het examen wordt afgenomen.

### 3.6 Examenprocedures

De examenprocedures wijken in opzet en uitvoering niet af van de gangbare methodiek die door exameninstellingen in het MBO worden gehanteerd. Uitgangspunten voor de procedures zijn:

- a. Examenopdrachten worden in opdracht van Exameninstelling Toezicht en Handhaving vervaardigd door deskundige ontwikkelaars, die aangezocht worden bij de deelnemende onderwijsinstellingen en uit het beroepenveld.
- b. Examens worden (de)centraal afgenomen op locatie die een realistische omgeving van de beroepsuitoefening weergeven. Procedures voor aanmelding/verwerking van kandidaten, betaling, organisatie en afname van examens, bekendmaking uitslagen en diploma-uitreiking zijn op dit model gebaseerd.

De aangehaalde examenprocedures zijn onderworpen aan het kwaliteitsmanagement van Exameninstelling Toezicht en Handhaving.

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 9 van 11

## 4. KWALIFICERING

### 4.1 Inrichting register

Van de door Exameninstelling Toezicht en Handhaving verstrekte bewijs, dat aan de kwalificatie-eisen die ten aanzien van het beroep worden gesteld voldaan is, wordt een register genaamd aangehouden. Het aanhouden van dit register wordt aangemerkt als een verwerking van persoonsgegevens in de betekenis die de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) daaraan verbindt. De eisen die de Wbp aan de verwerking van persoonsgegevens stelt worden nageleefd door Exameninstelling Toezicht en Handhaving. Van de verwerking wordt melding gedaan aan de Registratiekamer.

### 4.2 Informatieverstrekking

De registratie stelt Exameninstelling Toezicht en Handhaving in staat om gediplomeerden een kopiebewijs te verstrekken indien het originele bewijs verloren is gegaan. (N.B. Aangezien een origineel bewijs slechts eenmalig wordt verstrekt, vermeldt een kopie van het bewijs altijd uitdrukkelijk dat het een kopie betreft).

Informatie uit de registratie wordt uitsluitend aan een derde verstrekt indien een wettelijk voorschrift daartoe verplicht. In dringende gevallen kan bestuur van Exameninstelling Toezicht en Handhaving eveneens een besluit nemen om uit de diplomaregistratie informatie te verstrekken, die tot identificeerbare natuurlijke personen herleidbaar is.

Niet tot identificeerbare natuurlijke personen herleidbare informatie wordt onder meer aan de registratie onttrokken om publiekelijk verslag te doen van de werkzaamheden van de Exameninstelling Toezicht en Handhaving.

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 10 van 11

## 5. KWALITEITSMANAGEMENT EXAMENINSTELLING

### 5.1 Kwaliteitsmanagementsysteem

Van de werkorganisatie die uitvoering geeft aan de examinering wordt verwacht dat zij een kwaliteitsmanagementsysteem hebben, dat is gebaseerd op de norm NEN-EN-ISO-9001:2000. En zich periodiek aan een extern onderzoek onderwerpen.

Van de werkorganisatie mag voorts worden verwacht dat zij zich onderwerpt aan het kwaliteitstoezicht, dat door het Kwaliteitscentrum examinering beroepsonderwijs (KCE) wordt uitgeoefend.

### 5.2 Verantwoording

Exameninstelling Toezicht en Handhaving onderwerpt zich aan de standaarden van het KCE en laat deze organisatie daarop toezien; en brengt jaarlijks een openbaar verslag uit over de kwaliteit van haar dienstverlening.

De inhoud van dit document is vastgesteld door de ACB (adviescommissie beroepsonderwijs) Publieke Veiligheid van ECABO op 14 mei 2007 en door het bestuur van de stichting Exameninstelling Toezicht en Handhaving op 28 juni 2007.

Versienummer: 1.02 1-7-2008	Exameninstelling Toezicht en Handhaving verantwoordingsdocument	Status: vastgesteld
Document: 0.1	C:\Documents and Settings\f.bootsman\Bureaublad\exth\exth_verantwoordingsdocument_v2. 01.doc	Bladzijde 11 van 11